

Pohjolainen Kirsi

7.2.2024

1(2)

Oikeusministeriö

Lausuntopyyntö: Työryhmän mietintö julkisuuslain ajantasaistamisesta, VN /27452/2020

Tapaturmavakuutuskeskus (TVK) on työtapaturma- ja ammattitautivakuutuksen lakisääteinen keskusyhteisö, joka toimii asiantuntijana työtapaturma- ja ammattitautilain mukaisen vakuutuksen toimeenpanossa ja kehittämisessä. TVK antaa lausuntonsa työtapaturma- ja ammattitautivakuutuksen toimeenpanon näkökulmasta ja toteaa seuraavaa.

Julkisen vallan käyttäminen edelleen pätevä peruste julkisuuslain soveltamiseen työtapaturma- ja ammattitautivakuutuksessa

Suomalaista työtapaturma- ja ammattitautivakuutusta toimeenpannaan yksityisoikeudellisissa, vakuutusyhtiölainsäädännön sääntelemissä vakuutusyhtiöissä. Vakuutusyhtiöt toimivat markkinaympäristössä, jossa sovelletaan sekä kansallista että EU:n kilpailulainsäädäntöä. Useimmissa EU-valtioissa sosiaaliturvaan kuuluva työtapaturmien ja ammattitautien korvausjärjestelmä on joko osa valtionhallintoa tai esimerkiksi työmarkkinaosapuolten hallinnoimaa. Suomessa työtapaturma- ja ammattitautivakuuttaminen ja -korvaaminen on sekä sosiaaliturvaa että vakuutusyhtiöiden liiketoimintaa.

Julkisuuslakia sovelletaan nykyisin työtapaturma- ja ammattitautivakuutusta toimeenpaneissa vakuutusyhtiöissä siltä osin kuin vakuutusyhtiöt käyttävät julkista valtaa. Julkisen vallan on ymmärretty tarkoittavan työtapaturma- ja ammattitautilaissa säänneltyjen, vakuuttamista ja korvaamista koskevien, työntekijälle tai työnantajalle

Pohjolainen Kirsi

7.2.2024

2(2)

annettavien sitovien ratkaisujen tekemistä. Näiden voi sanoa menevän työtaturma- ja ammattitautivakuutuksen sosiaaliturvaluonteen alueelle.

Julkisuuslain soveltamisalaan ehdotetaan nyt laajennettavaksi julkisen hallintotehtävän hoitamiseen. Julkisen hallintotehtävän käsite ei ole täsmällisesti määriteltävissä. Työryhmän muistiossa todetaan, että kunkin julkisuuslain alaan kuuluvan toimijan tulee itse määrittellä se, mitä julkisen hallintotehtävän hoitaminen tarkoittaa ottaen huomioon toimijaa koskeva lainsäädäntö.

TVK:n näkemyksen mukaan julkisen hallintotehtävän käsite on merkittävästi epämääräisempi kuin julkisen vallan käyttämisen käsite. Jos julkisen hallintotehtävän katsottaisiin kattavan esimerkiksi vakuutusyhtiön liiketoimintaan kuuluvia päätöksiä tai ratkaisuja, se olisi ristiriidassa kilpailulainsäädäntöön kuuluvan liikesalaisuuden kanssa. Julkisuuslaki sisältää tärkeää sääntelyä ja velvoittaa monin eri tavoin sen soveltamisalaan kuuluvia toimijoita. Ei ole lain vaikutusten arvioinnin eikä myöskään lainsäädännön tulkinnan ennakoitavuuden kannalta asianmukaista, että uuden julkisuuslain soveltamisalan laajuus jätetään näin avoimeksi kuin työryhmän muistiossa ja lakiluonnoksessa nyt ehdotetaan.

TVK ei kannata julkisuuslain soveltamisalan uudistamista työryhmän ehdottamalla tavalla, vaan pitää julkisen vallan käyttämistä edelleen perusteltuna julkisuuslain soveltamisala perusteena lakiin perustuvassa työtaturma- ja ammattitautivakuutuksessa.

Lisätietoja

Lisätietoja lausunnosta antaa Kirsi Pohjolainen, p. 040 5718104 (kirsi.pohjolainen@tvk.fi)

Tapaturmavakuutuskeskus

Janne Reini
Toimitusjohtaja